



299/14.05.2018

Biro
Bp 83 / 13.04.2018

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și
completarea Legii petrolului nr.238/2004**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004 (nr.b83/08.03.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1131/13.03.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D228/14.03.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004, cu modificările și completările ulterioare, în vederea clarificării prevederilor art.7 alin.(1), în sensul precizării cu exactitate a titularului dreptului de folosință asupra terenurilor necesare efectuării operațiunilor petroliere, precum și a prevenirii prejudicierii bugetului de stat, a bugetului asigurărilor sociale de stat sau a bugetelor locale de către companiile românești sau străine, titulare de acorduri petroliere, care nu își achită datoriile la respectivele bugete.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **titlu**, pentru respectarea uzanțelor normative, în locul adverbului „privind” se va scrie prepoziția „**pentru**”.

3. La **articolul unic, partea dispozitivă**, este necesară redarea corectă și completă a denumirii editorialului menționat în text, în sensul inserării expresiei „**al României**”, după sintagma „Monitorul Oficial”.

4. La **pct.1 al articolului unic**, pentru considerente de ordin normativ, dispoziția de modificare trebuie reformulată, astfel:

„1. **Alineatul (1) al articolului 7** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul **alin.(1) al art.7**, referitor la expresia „drept de servitute legală administrativă”, semnalăm că literatura de specialitate se referă la *servituțurile administrative*, care prezintă un regim juridic derogatoriu față de dreptul comun al *servituțurilor civile*, sursa lor fiind legală, iar nu convențională. În cazul servituțurilor administrative, interesul este public, servitutea administrativă întemeindu-și existența numai prin raportare la utilitatea publică în vederea căreia a fost instituită.

Servituțurile civile își au izvorul în Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, în Cartea a III-a Titlul III, Capitolul IV – **Servituțurile**, la art.755 – 772.

Precizăm că nu există o reglementare generală a servituțurilor administrative, unii autori¹ disting între *veritabile servituți administrative*, justificate de necesitatea funcționării unui anumit serviciu public, de realizarea unei lucrări publice, de un interes special al unei instituții publice determinate și *simple restricții* impuse exercițiului proprietății, motivate de un interes public, general, ca simple instrumente de realizare a politicii administrative.

În prima categorie intră servituțurile administrative stabilite în beneficiul unui imobil afectat uzului public sau a altei dependențe destinate să servească funcționării unui serviciu public, în general învecinate terenurilor sau construcțiilor asupra cărora respectiva sarcină reală a fost stabilită, servitutea păstrându-și, astfel, caracterul de sarcină impusă unui fond aservit în folosul altui fond – dominant.

Cea de-a doua categorie include simplele limitări generale ale exercițiului proprietății și anume, obligațiile reale stabilite fără referire la vreun bun aflat în raporturi de vecinătate față de proprietatea afectată, precum cele din materia urbanismului și cele privind suportarea rețelelor de telecomunicații, de alimentare cu apă sau canalizare.

Alți autori² includ în sfera noțiunii de *servitute administrativă* toate obligațiile sau limitările cu caracter real impuse de lege proprietății private în interes public, care implică și o restrângere a prerogativelor de folosință, excluzându-le pe acelea care afectează doar dispoziția juridică cu privire la bun.

¹ C. Aubry și F.C. Rau, *Cours de droit civil français*, 4e édition, t.II, p.193 și t.III, p.239.

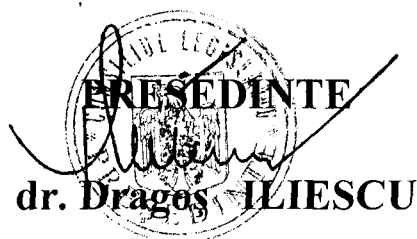
² A. Buciuman, *Servituțurile administrative*, Iurisprudentia nr.4/2012, Universitatea Babeș-Bolyai, p.2.

Prin urmare, în considerarea celor expuse mai sus, este de analizat dacă sintagma propusă pentru art.7 alin.(1), respectiv „drept de servitute legală administrativă” este adecvată contextului, cu atât mai mult cu cât, în alineatele subsecvente ale art.7, precum și în articolele următoare se face referire la „exercitarea dreptului de servitute legală stabilit potrivit prevederilor alin.(1)”, respectiv „servitutea legală prevăzută la art.7 alin.(1)”. În această din urmă situație, s-ar impune și modificarea alineatelor art.7, precum și a articolelor care trimit la norma de la art.7 alin.(1).

5. La **pct.2**, pentru rațiuni normative, propunem reformularea dispoziției de completare, astfel:

„2. La **alineatul (1) al articolului 42**, după litera i) se introduce o nouă literă, **lit.j)**, cu următorul cuprins:”.

La enunțul **lit.j)**, este necesară revederea și reformularea sintagmei „sume datorate bugetului general consolidat, bugetului asigurărilor sociale sau bugetelor locale”, prin raportare la definiția expresiei „**bugetul general consolidat**”, prevăzută la art.3 pct.2 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, conform căreia acesta din urmă reprezintă „*ansamblul bugetelor componente ale sistemului bugetar, incluzând bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale, bugetul Trezoreriei Statului, bugetele instituțiilor publice autonome, bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, din bugetul asigurărilor sociale de stat și din bugetele fondurilor speciale, după caz, bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, bugetul fondurilor provenite din credite externe contractate sau garantate de stat și ale căror rambursare, dobânzi și alte costuri se asigură din fonduri publice, bugetul fondurilor externe nerambursabile, precum și al altor entități clasificate în administrația publică, agregate, consolidate și ajustate conform Regulamentului (UE) nr.549/2013 pentru a forma un întreg;*”.


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 315 / 10.04. 2014.

Legea petrolului

Decizia Î.C.C.J. nr. 25/2015 - M. Of. nr. 368/21 aug. 2015 (art. 1)

- 1 promulgată prin D. nr. 416/2004 M. Of. nr. 535/15 iun. 2004
Decret pentru promulgarea Legii petrolului
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 101/2007 M. Of. nr. 684/8 oct. 2007 *modifică art.31 alin.(3), art.49 alin.(2) lit.b);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004 *introduce lit.c) la alin. (2) al art.49;*
aprobată cu modificări și L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009 *abrogă art.31 alin.(2), art.50 alin.(1) și completări prin (4), art.61 alin.(1)*
- 3 modificări prin L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 101/2007 și modifică art. 31 alin. (2) și (3), art. 61 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2007 pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011 *modifică art. 52 alin. (4)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar
aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 *modifică art. 51 alin. (1);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare *introduce alin. (1_1) la art. 51*
aprobată cu modificări și L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 completări prin
- 6 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 57*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014
- 7 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 47/2012*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
- 8 modificări prin O.U.G. nr. 106/2013 M. Of. nr. 767/9 dec. 2013 *modifică art. 34 alin. (1);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004 *introduce pct. 25_1 la art. 2, alin. (1_1) și (1_2) la art. 34, art. 34_1, art. 34_2*
aprobată cu modificări prin L. nr. 79/2014 M. Of. nr. 468/25 iun. 2014
- 9 modificări prin L. nr. 79/2014 M. Of. nr. 468/25 iun. 2014 *aprobă O.U.G. nr. 106/2013 și modifică art. 34_1 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2013 pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 50/2014 M. Of. nr. 483/30 iun. 2014 *modifică art. 2 pct. 37;*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004 *introduce alin. (4) la art. 31*
aprobată cu completări prin L. nr. 228/2015 M. Of. nr. 755/9 oct. 2015

31/5

- 11 modificări prin L. nr. 127/2014 M. Of. nr. 720/1 oct. 2014 *modifică art. 2 pct. 2, 7, 8 și 33, art. 14 alin. (1), art. 15 alin. (1), cap. III denumirea secțiunii 1, art. 16, art. 17, art. 26 alin. (1); introduce pct. 37_1 la art. 2, alin. (1_1) la art. 14, lit. b_1) la art. 49 alin. (2); abrogă art. 26 alin. (3)*
- 12 completat prin L. nr. 228/2015 M. Of. nr. 755/9 oct. 2015 *introduce art. 61_1*
- 13 modificări prin O.U.G. nr. 40/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 *modifică art. 53*
- Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative